**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 29 августа 2011 г. N 374-п**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ДОЛГОСРОЧНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ**

**"СЕМЬЯ И ДЕТИ" НА 2012 - 2015 ГОДЫ**

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области

от 22.11.2011 [N 497-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719CA6F1001DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEuFL), от 06.08.2012 [N 369-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719BA2F4041DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEuFL),

от 01.02.2013 [N 38-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD729DA2F2011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEuFL), от 14.10.2013 [N 428-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD729DA2F2011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEuFL))

В соответствии с [Законом](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD709BA6F2001DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED856YEuEL) Новосибирской области от 15.12.2007 N 166-ОЗ "О прогнозировании, программах и планах социально-экономического развития Новосибирской области", [постановлением](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD729EA4F4091DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED951YEu9L) Правительства Новосибирской области от 30.01.2012 N 42-п "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ Новосибирской области, их формирования и реализации", в целях повышения качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков Правительство Новосибирской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную целевую [программу](#Par34) "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы (далее - программа).

2. Министерству социального развития Новосибирской области (Пыхтин С.И.):

1) обеспечить координацию выполнения мероприятий [программы](#Par34);

2) при подготовке предложений о внесении изменений в [Закон](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA6FC071DAC10AA669DD1Y2u6L) Новосибирской области "Об областном бюджете Новосибирской области на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов" предусмотреть бюджетные ассигнования на 2012 и 2013 годы на реализацию мероприятий [программы](#Par34).

3. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Губернатора Новосибирской области Колончина К.В.

Губернатор Новосибирской области

В.А.ЮРЧЕНКО

Утверждена

постановлением

Правительства Новосибирской области

от 29.08.2011 N 374-п

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА**

**"СЕМЬЯ И ДЕТИ" НА 2012 - 2015 ГОДЫ**

(в ред. постановлений Правительства Новосибирской области

от 06.08.2012 [N 369-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719BA2F4041DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEu2L), от 01.02.2013 [N 38-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD729DA2F2011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEuCL), от 14.10.2013 [N 428-п](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD729DA2F2011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED950YEuFL))

I. Паспорт программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование программы | Долгосрочная целевая программа «Семья и дети» на 2012-2015 годы (далее – программа) | | | | | |
| Наименование, дата и номер правового акта о разработке программы | [Распоряжение](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB7852FCA0957A390A04BD545F0059FAF59767E4FE9F3BB5FD4AFF1EE93BFD410067E70fFkAF) Правительства Новосибирской области от 01.07.2011 № 283-рп «Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы «Семья и дети» на 2012-2015 годы» | | | | | |
| Основные разработчики программы | Министерство социального развития Новосибирской области;  министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;  министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области;  министерство культуры Новосибирской области;  министерство здравоохранения Новосибирской области;  управление по делам молодежи Новосибирской области;  департамент физической культуры и спорта Новосибирской области | | | | | |
| Государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) программы | Министерство социального развития Новосибирской области (государственный заказчик-координатор);  министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;  министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области;  министерство культуры Новосибирской области;  министерство здравоохранения Новосибирской области;  министерство региональной политики Новосибирской области;  департамент физической культуры и спорта Новосибирской области | | | | | |
| Руководитель программы | Министр социального развития Новосибирской области Пыхтин С.И. | | | | | |
| Исполнители основных мероприятий программы | Министерство социального развития Новосибирской области;  министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области;  министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области;  министерство региональной политики Новосибирской области;  министерство культуры Новосибирской области;  министерство здравоохранения Новосибирской области;  департамент физической культуры и спорта Новосибирской области;  во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области;  государственные учреждения Новосибирской области, подведомственные министерству социального развития Новосибирской области;  государственные бюджетные и автономные образовательные учреждения Новосибирской области;  специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации | | | | | |
| Цель и задачи программы | Цель: повышение качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности.  Задача 1. Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей.  Задача 2. Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей.  Задача 3. Совершенствование системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности.  Задача 4. Повышение доступности и качества отдыха, оздоровления и занятости детей, развитие семейных форм отдыха, детского туризма.  Задача 5. Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, создание эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации ([подпрограмма](consultantplus://offline/ref=3D4CF882AD44F61CB7852FCA0957A390A04BD545F1039CAA5F767E4FE9F3BB5FD4AFF1EE93BFD410067676fFkBF) «Чужих детей не бывает»).  Задача 6. Улучшение качества здоровья детей. Обеспечение безопасного материнства.  Задача 7. Кадровое и информационное обеспечение реализации программы, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми | | | | | |
| Сроки (этапы) реализации программы | 2012-2015 годы (этапы не выделяются) | | | | | |
| Объемы финансирования  (с расшифровкой  по годам и источникам финансирования и исполнителям мероприятий программы) | тыс. рублей | | | | | |
| Исполнители и источник финансирования | 2012  год | 2013  год | 2014  год | 2015  год | Итого |
| Министерство социального развития Новосибирской области | 575851,3 | 1102999,6 | 1123063,2 | 1040806,0 | 3842720,1 |
| Министерство образования, науки и инновационной политики Новосибирской области | 29677,0 | 4024,0 | 3974,0 | 4054,0 | 41729,0 |
| Министерство труда, занятости и трудовых ресурсов Новосибирской области | 0,0 | 0,0 | 5000,0 | 5000,0 | 10000,0 |
| Министерство культуры Новосибирской области | 1980,0 | 1710,0 | 1710,0 | 1710,0 | 7110,0 |
| Министерство здравоохранения Новосибирской области | 8158,3 | 17294,6 | 17294,6 | 17294,6 | 60042,1 |
| Министерство региональной политики Новосибирской области | 2495,3 | 2495,3 | 2495,3 | 2495,3 | 9981,2 |
| Департамент физической культуры и спорта Новосибирской области | 1029,5 | 1100,0 | 1100,0 | 1100,0 | 4329,5 |
| Итого областной бюджет | 619191,4 | 1129623,5 | 1154637,1 | 1072459,9 | 3975911,9 |
| в том числе межбюджетные трансферты | 167548 | 658215,6 | 676194,8 | 594417,6 | 2096376,0 |
| федеральный бюджет\* | 71729,1 | 202249,6 | 195719,4 | 117465,8 | 587163,9 |
| в том числе межбюджетные трансферты | 0,0 | 130517,6 | 123991,7 | 117465,8 | 371975,1 |
| местный бюджет\* | 12780,0 | 12780,0 | 12780,0 | 12780,0 | 51120,0 |
| внебюджетные средства\*, | 470,0 | 12268,53 | 12088,53 | 12088,53 | 36915,59 |
| Всего | 704170,5 | 1356921,63 | 1375225,03 | 1214794,23 | 4651111,39 |
| \*Прогнозные объемы | | | | | |
| Важнейшие целевые индикаторы. Ожидаемые конечные результаты реализации программы, выраженные в количественно измеримых показателях | Важнейшие целевые индикаторы:  доля детей, рожденных в браке, в общей численности рожденных детей;  численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Новосибирской области;  удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;  доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях (право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано);  доля несовершеннолетних, повторно совершивших преступления, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступление;  число специалистов, работающих с семьей и детьми, получивших удостоверение о повышении квалификации.  Основным результатом реализации программы станет повышение качества жизни детей и семей с детьми.  В результате реализации программы к 2015 году планируется в сравнении с 2010 годом:  увеличение доли детей, рожденных в браке, в общей численности рожденных детей на 2,9%;  увеличение удельного веса семей с детьми, получивших государственную поддержку в связи с воспитанием ребенка, в общей численности семей с детьми в 6,4 раза;  увеличение доли учеников, принимающих участие в мероприятиях областного, межрегионального, всероссийского, международного уровней различной направленности, от общего числа обучающихся в Новосибирской области на 18% к концу 2012 года;  увеличение доли обучающихся общеобразовательных учреждений, занятых внеурочной деятельностью, на 2% к концу 2012 года;  увеличение численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей с ограниченными возможностями здоровья, одаренных в различных областях интеллектуальной, творческой, спортивной деятельности, принимающих участие в олимпиадах, конкурсах, соревнованиях различного уровня (в рамках настоящей программы), на 17,8%;  увеличение численности детей в возрасте 6-15 лет, ежегодно охваченных мероприятиями спортивной направленности в рамках программы, на 3,5 тысячи человек;  увеличение доли оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей в возрасте 7-17 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, с 51,9% до 52,02%;  увеличение доли детей, ежегодно отдохнувших в оздоровительных учреждениях различных типов, в общей численности детей Новосибирской области в возрасте 7‑17 лет, с 33,2% до 33,5%;  снижение доли семей, находящихся в социально опасном положении, от общей численности семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, на 2,2%;  снижение численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Новосибирской области, на 2,7%;  увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях (право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано), на 20%;  увеличение численности выпускников, получивших государственную поддержку в рамках постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 73%;  увеличение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 3,7%;  увеличение доли детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, от общего количества детей-инвалидов на 7%;  увеличение числа родителей, повысивших родительскую компетентность по реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, в 2,2 раза;  снижение доли несовершеннолетних, повторно совершивших преступления, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступление, на 5,2%;  снижение общей заболеваемости детей Новосибирской области с психическими заболеваниями на 10000 детского населения на 8%;  увеличение доли беременных женщин, охваченных биохимическим скринингом, от общего количества беременных женщин Новосибирской области, на 10%;  увеличение числа специалистов, работающих с семьей и детьми, ежегодно получающих удостоверение о повышении квалификации, на 20% | | | | | |
|
|
|
|
| Электронный адрес размещения программы в сети Интернет | http://msr.nso.ru/Documentation/program/Pages/dcp001.aspx  http://www.semya.nso.ru/Programma/Pages/default.aspx | | | | | |

II. Обоснование необходимости разработки программы

Краткий анализ текущего состояния сферы действия программы

Объектом долгосрочной целевой программы "Семья и дети" на 2012 - 2015 годы являются различные категории детей и семей с детьми.

Основным механизмом реализации программы является система мер, направленных на сохранение у населения Новосибирской области семейных ценностей, формирование ответственного деторождения и компетентного родительства, обеспечение дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры, создание условий для комплексного обеспечения жизнедеятельности детей и подростков.

Сфера действия программы - социальная.

Программа направлена на повышение эффективности взаимодействия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и общественных организаций при организации деятельности по улучшению демографической ситуации на территории Новосибирской области за счет укрепления института семьи и создания условий для сохранения и развития физического и нравственного здоровья детей.

Для целей настоящей программы используются следующие термины и понятия:

Социальное сиротство - общественное явление, характеризующееся появлением детей, оставшихся без попечения родителей, вследствие лишения родителей родительских прав.

Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Семья группы риска - малообеспеченные семьи, неполные и многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами или с родителями-инвалидами, то есть семьи, которые при наличии определенных факторов, могут в первую очередь оказаться в социально опасном положении.

Трудная жизненная ситуация - ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина (инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и т.п.), которую он не может преодолеть самостоятельно.

Ранняя помощь - технология оказания помощи и поддержки детям, имеющим функциональные нарушения в развитии в возрасте от рождения до четырех лет, и их семьям (людям, замещающим их родителей), которая выражается в проведении мероприятий по функциональной реабилитации и сохранению психического здоровья младенцев и детей раннего возраста.

Родительская компетентность - способность родителей эффективно взаимодействовать с ребенком в системе межличностных отношений, умение ориентироваться в социальных ситуациях, правильно определять личностные особенности и эмоциональные состояния ребенка, выбирать адекватные способы обращения с ребенком и реализовывать эти способы в процессе взаимодействия.

Деинституциализация - сокращение численности детей, воспитывающихся в интернатных учреждениях, за счет развития различных семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Постинтернатное сопровождение - форма оказания социальной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, во время обучения в учреждениях профессионального образования путем посещения специалистом службы сопровождения воспитанника по месту его жительства.

Постинтернатный патронат - форма оказания социальной помощи лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после окончания им учреждения профессионального образования, путем посещения специалистом службы сопровождения воспитанника по месту его проживания.

Безопасное материнство - медицинские мероприятия, способствующие рождению детей без отрицательного влияния на здоровье женщин, сохраняющие их жизнь, предупреждающие инвалидность.

Обоснование необходимости решения существующей проблемы

или изменения текущего состояния сферы действия

программы программно-целевым методом

Базовыми задачами государственной семейной политики Новосибирской области являются укрепление института семьи, повышение качества жизни семей и детей, а также профилактика социального сиротства и семейного неблагополучия.

С этой целью разрабатываются стратегические задачи, принципы, установки, выражающие отношение к семье и определяющие перспективы развития государственной семейной политики Новосибирской области.

1. В результате проводимой работы в рамках реализации [Программы](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719BA7FD051DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED951YEuDL) мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008 - 2025 годы, утвержденной постановлением Губернатора Новосибирской области от 29.12.2007 N 539 "О Программе мер по демографическому развитию Новосибирской области на 2008 - 2025 годы", и областной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBFD159YEuFL) "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.03.2008 N 49 "Об областной целевой программе "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы", улучшились практически все демографические параметры. Рождаемость выросла с 12,9 до 13,2 рождений на 1000 жителей, естественная убыль населения сократилась с - 1,2 до - 0,7 на 1000 человек.

Наблюдается положительная динамика по сокращению числа разводов. В 2010 году на 100 браков приходилось 53 развода, против 60 в 2009 году, 62,6 - в 2008 году.

Вместе с тем, остается невысокой доля рождения вторых и последующих детей. В 2010 году в Новосибирской области зарегистрировано 35398 рождений детей; 54% рожденных детей составили первенцы, 34,1% - родившиеся в семье вторыми, третьими рождены 8,5% детей. Рождения в семьях четвертых и последующих детей составили только 3,3% от общего количества рождений. Многодетные семьи составляют сегодня лишь 3,9% от общего числа семей с детьми.

До 2014 года продолжится сокращение числа женщин фертильного возраста (15 - 49 лет способных к деторождению), что повлечет сокращение рождаемости. Настоятельной необходимостью остается создание благоприятных условий для увеличения рождений в семьях вторых, третьих и четвертых детей. Для этого должны быть предприняты дополнительные меры по укреплению института семьи, повышению престижа материнства и отцовства, укреплению здоровья населения, в том числе детского.

Актуальным является проведение социально значимых мероприятий, посвященных семье, пропагандирующих семейные ценности, положительный опыт семей по воспитанию детей, создающих положительный образ многодетной семьи. Важную роль здесь играют общественные организации - активные участники подобных мероприятий, способные принять на себя при поддержке государства определенные функции по защите интересов семей с детьми. Необходимы специальные выпуски радио и телепередач, статьи в средствах массовой информации, посвященные семье, проблемам воспитания детей, семейным взаимоотношениям, психологическому и физическому здоровью детей и родителей.

2. На 01.01.2011 на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области в качестве малообеспеченных состояла 81961 семья с детьми, из них:

семьи с детьми инвалидами - 6287 (6432 ребенка-инвалида);

многодетные семьи - 11858 (39869 детей);

неполные семьи - 39131 (54452 ребенка).

Данные категории семей являются наиболее незащищенными и нуждаются в дополнительных мерах социальной поддержки, в том числе материальной. Актуальной остается и система пособий и дополнительных выплат, направленных на улучшение материального положения семей с детьми.

Один из способов решения материальных проблем семьи - возможность трудоустройства родителей, получения достойной заработной платы. Практика показывает, что из общей массы незанятых женщин испытывают наибольшие проблемы при трудоустройстве одинокие и многодетные матери и женщины, имеющие детей-инвалидов.

В 2010 году в центры занятости населения Новосибирской области обратились 558 многодетных и 788 одиноких родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, 14 родителей, воспитывающих детей-инвалидов, 92% обратившихся - женщины.

Одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, отнесены к категории граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы. В период поиска постоянной работы центры занятости населения Новосибирской области организуют временное трудоустройство вышеуказанных категорий граждан по договорам с работодателями.

Зачастую ребенок после развода остается с матерью. Следовательно, и проблема получения основного дохода в неполной семье лежит на женщине. Проблема занятости для одиноких женщин является наиболее важной. Ее решение затруднено из-за того, что женщине нужна хорошо оплачиваемая работа, расположенная близко от дома, с возможностью иметь свободный график, без командировок и ночных смен, с предоставлением пакета социальных гарантий. Малообеспеченными являются и многодетные семьи с низким среднемесячным доходом на одного члена семьи.

Как правило, детям-инвалидам независимо от возраста требуются постоянные внимание и забота, лечение и медицинский уход. В этой ситуации особую роль приобретает оказание помощи родителям детей-инвалидов в выборе занятости на условиях, позволяющих осуществлять уход за детьми.

В настоящее время нет механизма, обеспечивающего занятость для работников, являющихся родителями детей-инвалидов, отсутствуют специальные программы, предусматривающие переквалификацию родителей детей-инвалидов, позволяющие использовать надомный труд, оказывать помощь в получении оплачиваемой занятости на условиях совмещения ее с уходом за ребенком. В наиболее тяжелом положении находятся неполные семьи.

3. Важной составляющей деятельности по комплексному обеспечению жизнедеятельности детей и подростков является обеспечение условий, способствующих максимальному раскрытию потенциальных возможностей одаренных детей, включая создание государственной системы выявления одаренности с раннего возраста, оказание адресной помощи и организацию обучения детей с учетом их творческих и интеллектуальных способностей, развитие государственной системы поддержки юных талантов, стабильное функционирование системы учреждений дополнительного образования детей.

4. Особую тревогу в последнее время вызывает состояние здоровья детского населения. В прошедшем десятилетии имела место устойчивая тенденция снижения числа детей-школьников с нормативными параметрами физического развития. По группам здоровья школьники распределяются следующим образом: I группа (здоровые дети) - 23,8%, II группа (дети, имеющие функциональные отклонения) - 56,1%, III группа (дети с хроническими заболеваниями в стадии компенсации) - 18,8%.

В связи с быстрым развитием компьютерных технологий проявился недостаток в двигательной активности всего населения, а особенно среди подрастающего поколения. Формирование физической культуры личности, проведение физкультурных и спортивных мероприятий, реализация обучающих спортивных программ, создание условий детям и подросткам для занятий физической культурой и спортом по месту жительства приведет к тому, что здоровый и спортивный образ жизни станет естественной потребностью населения, в том числе детей и молодежи.

В целях укрепления здоровья детского населения продолжает развиваться система отдыха и оздоровления детей, в том числе санаторного. Ежегодно в Новосибирской области функционируют более 1000 учреждений отдыха и оздоровления детей, в которых отдыхают около 136 тысяч человек. В 2010 году действовали 1120 учреждений отдыха и оздоровления детей, из них 1041 лагерь с дневным пребыванием и 79 загородных детских оздоровительных лагерей. Общее количество отдохнувших детей в загородных детских оздоровительных учреждениях в течение 2010 года составило более 59 тысяч человек. В лагерях с дневным пребыванием в летний период и на осенних каникулах отдохнули 77,3 тысячи детей.

Наиболее эффективной формой оздоровления является организация отдыха детей в загородных оздоровительных учреждениях, где выраженный оздоровительный эффект отмечается у 79% отдохнувших детей. Таким образом, данная форма детского отдыха является явно предпочтительной. Особенно это важно для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, которые отличаются слабым здоровьем и отсутствием возможности у родителей организовать оздоровление детей самостоятельно. В рамках программы этим детям будет уделено особое внимание. Кроме того, требует изучения возможность организации отдыха детей в детских оздоровительных учреждениях Краснодарского края. В Новосибирской области не развита система семейного отдыха, детского туризма, который, кроме удовлетворения потребности в отдыхе и оздоровлении, выполняет функции профилактики правонарушений, предотвращения безнадзорности и беспризорности, социальной поддержки детей и подростков.

5. В Новосибирской области проживает 385 тысяч семей с детьми. Численность детского населения (от 0 до 18 лет) составляет около 470 тысяч человек, из них 136015 детей проживают в семьях, имеющих доходы ниже [прожиточного минимума](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD769FA4FC041DAC10AA669DD1Y2u6L).

Особое беспокойство вызывают дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Именно эта категория детей нуждается в особой заботе государства. В последнее время участились случаи жестокого обращения с детьми, а также их гибели по вине родителей или опекунов. Среди проблем - детская инвалидность, суициды, социальное сиротство, несовершенство в организации работы органов опеки и попечительства, потребность в реорганизации деятельности детских домов. Необходимо принятие мер по совершенствованию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, повышению эффективности работы социальных служб, предоставляющих услуги семьям с детьми.

За последние 3 года в Новосибирской области произошло уменьшение количества детей-инвалидов, находящихся на учете в пенсионном фонде, с 8100 до 7418. Показатель первичной инвалидности снизился с 23,6 до 21,1 на 10000 детского населения.

Это связано в первую очередь с реализацией в Новосибирской области комплекса мероприятий по реабилитации детей, их социализации, оказанию помощи семьям с детьми-инвалидами.

Вместе с тем недооценка населением значения здорового образа жизни, неудовлетворительное здоровье родителей, нерациональное питание по-прежнему способствуют возникновению инвалидности у детей.

Для повышения адаптационных возможностей детей-инвалидов необходимо создание условий для оказания пролонгированного комплексного сопровождения детей-инвалидов и их семей, в том числе создание условий и учреждений для творческого развития детей-инвалидов. Необходимо уделять особое внимание их физическому состоянию. Это актуализирует задачу привлечения детей с ограниченными возможностями здоровья к занятиям адаптивной физической культурой.

Особую актуальность приобретает ранняя медико-социальная помощь детям-инвалидам и комплексная социальная помощь семьям с такими детьми. Созданные службы по оказанию ранней помощи подтвердили свою востребованность, существует необходимость их расширения и развития.

Эффективность комплексного сопровождения детей-инвалидов и их семей основывается на систематическом выявлении, развитии и поддержке детей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечении их личной, социальной самореализации и профессионального самоопределения. Для этого прежде всего необходимо обеспечить шаговую доступность в получении реабилитационных и иных услуг семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В реализации данных задач и решении проблем семей-инвалидов особенно важно обеспечить эффективное взаимодействие специалистов учреждений системы здравоохранения, образования, социальной защиты, общественных организаций.

Непрерывное комплексное сопровождение детей-инвалидов и их семей в настоящее время невозможно без внедрения современных форм, инновационных технологий и методов в реабилитационном процессе. Именно современные медико-психолого-педагогические технологии и подходы позволяют оптимизировать процесс интеграции в общество детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Создание системы информационно-ресурсных центров повысит возможности родителей детей-инвалидов по преодолению жизненных трудностей и будет способствовать формированию активной жизненной позиции, повышению родительской компетентности. Кроме того, именно эти структуры позволяют создать широкое информационное пространство для населения по вопросам толерантного отношения к детям-инвалидам.

Основной причиной социального сиротства по-прежнему остается лишение родительских прав. Поэтому усилия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области в деятельности по сокращению численности детей, живущих вне семьи, направлены на предупреждение факторов риска появления семейного неблагополучия, выявление проблем семей и коррекцию отношений на ранней стадии семейного неблагополучия, обеспечение условий для эффективного выполнения семьей своих функций, а также развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Особое внимание требуется семьям группы риска и семьям, в которых родители несовершеннолетних или их законные представители не выполняют свои обязанности по воспитанию. На начало 2011 года на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области состояла 5861 семья, находящаяся в социально опасном положении (в них 11984 ребенка). Доля семей, находящихся в социально опасном положении, от общей численности семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области, на 01.01.2011 составила 7,2%, на 01.01.2010 - 7,5%, на 01.01.2009 - 8,1%. Таким образом, происходит постепенное снижение числа семей данной категории в общей численности семей с детьми, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области: на 2,6% по сравнению с 2009 годом и на 5,3% по сравнению с 2008 годом. Это стало возможно благодаря деятельности новых служб (участковые службы, мобильные бригады и др.), созданных в рамках [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED157YEuBL) "Чужих детей не бывает" областной целевой программы "Дети Новосибирской области" на 2008 - 2012 годы, утвержденной постановлением Новосибирского областного Совета депутатов от 20.03.2008 N 49 "Об областной целевой программе "Дети Новосибирской области" на 2008-2012 годы" (далее - подпрограмма "Чужих детей не бывает"). Эффективность используемых современных технологий подтверждает необходимость их дальнейшего развития на территории Новосибирской области. Число лишений родительских прав в муниципальных образованиях Новосибирской области, являющихся исполнителями [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED157YEuBL) "Чужих детей не бывает", снизилось по сравнению с 2009 годом на 12%. В 10 муниципальных образованиях Новосибирской области, где службы действуют с 2009 года, количество снятых с учета семей в связи с улучшением обстановки, увеличилось на 4,5%. В ряде муниципальных районов Новосибирской области данный показатель вырос на 30 - 50%.

В 2010 году в связи с проведением профилактических мероприятий по предупреждению отказов от новорожденных детей учреждениями социальной защиты и здравоохранения, общественными организациями, занимающимися данной проблемой, а также внедрением услуги по организации оперативной работы службы профилактики отказов на территории 6 родовспомогательных учреждений города Новосибирска произошло снижение числа брошенных и отказных новорожденных детей в учреждениях родовспоможения Новосибирской области. В 2010 году зафиксировано 198 случаев (в том числе 138 в городе Новосибирске), что на 46% (171 случай) меньше, чем в 2009 году. Число отказов от новорожденных детей за 2009 год составило 369 (305 - город Новосибирск, 64 - другие муниципальные образования Новосибирской области).

Принимаемые меры способствовали стабилизации ситуации и остановили рост числа детей, оставшихся без попечения родителей. За 2010 год в Новосибирской области общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилась на 1416 детей и составила 11700 детей (2008 год - 14348 детей, 2009 год - 13116 детей). По состоянию на 1 января 2011 года большая часть из них находится на воспитании в замещающих семьях - 76,1% (2008 год - 73,0%, 2009 год - 75,0%).

Вместе с тем по состоянию на 1 января 2011 года под надзором в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находится 2865 детей, что составляет 23,1% детей от общей численности детей данной категории (2008 год - 27%, 2009 год - 25%).

На 01.01.2011 в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, состоит 2839 детей (2008 год - 3810 детей, 2009 год - 3662 ребенка), из них: 49% - дети-инвалиды, 99,2% имеют братьев и сестер; 36,7% - в возрасте старше 12 лет. Все перечисленные факторы осложняют подбор семей, в которые возможно передать на воспитание детей.

Приоритетной формой семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по-прежнему остается усыновление. Необходима дальнейшая разработка мер по развитию этой формы семейного устройства детей данной категории.

Растет число отмененных решений о передаче детей на воспитание в семьи усыновителей, опекунов и попечителей, приемных родителей. За 2010 год с учета снято 99 детей, находящихся на воспитании в данных семьях, в связи с отменой решений о передаче ребенка на воспитание в семью по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей. Основной причиной возвращения детей из семей является отсутствие педагогических навыков у замещающих родителей.

В этой ситуации крайне необходимо создание служб подготовки и сопровождения замещающих родителей во всех муниципальных районах и городских округах Новосибирской области. Доступность специалистов данной службы должна определяться как "шаговая". Одновременно необходимо организовать подготовку самих специалистов данных служб.

В результате реализации [подпрограммы](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED157YEuBL) "Чужих детей не бывает" на территории Новосибирской области действует 20 служб сопровождения замещающих семей. Специалисты указанных служб сопровождают более 800 приемных и опекунских семей. Требуется дальнейшее развитие служб сопровождения на территории всей Новосибирской области.

Сохраняется проблема защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. На 1 января 2011 года на учете состоит 6534 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Не решена проблема обеспечения сохранности жилых помещений, закрепленных за ними на праве пользования или праве собственности.

На 1 января 2011 года нуждающихся в обеспечении жильем в возрасте от 18 лет и старше (право на обеспечение жильем возникло и не реализовано) - 1894 человека.

Большая часть - это граждане, поставленные на учет в период с 1996 по 2005 годы.

В настоящее время острота проблемы обеспеченности жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется:

недостаточностью финансовых средств на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 90-е годы;

увеличением числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного или собственного жилья (например, из числа детей, выявленных на территории Новосибирской области как оставшиеся без попечения родителей, в 2005 году не имели жилья 22%, а в 2009 году - 38%, в 2011 году - 50%);

невозможностью возвращения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилые помещения, закрепленные за ними до 2005 года в отдаленных неперспективных населенных пунктах.

Для решения данных вопросов необходимо предпринять целый комплекс мер, в том числе по обеспечению жильем нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ремонту имеющегося в собственности или по договору социального найма жилья у данной категории лиц, компенсации арендной платы за наем жилья лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и гражданам, относившимся к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигшим возраста 23 лет, имеющим и не реализовавшим право на обеспечение жилым помещением.

Слабо развита система сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и выпускников учреждений начального профессионального образования. Ежегодно из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выпускается 340 - 360 детей данной категории. Выпускники продолжают обучение в учреждениях профессионального образования (94,7%), устраиваются на работу (5,3%). На 1 января 2011 года в учреждениях профессионального образования обучается 1837 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в специальных учреждениях профессионального образования - 353 человека. Численность выпускников учреждений профессионального образования составляет от 660 до 720 человек в год.

В числе острых социальных проблем особое место занимает совершение преступлений несовершеннолетними, в том числе повторно. Анализируя причины и условия, способствующие противоправной деятельности подростков этой категории, следует отметить, что в большинстве случаев это низкий социальный статус несовершеннолетнего и его семьи - 50% несовершеннолетних воспитываются в неблагополучных семьях, состоящих на учете в органах внутренних дел, а 27,5% употребляют спиртные напитки или наркотики. При реализации профилактических программ наблюдается снижение повторных преступлений на 18 - 25%, что подтверждает их эффективность. Поэтому проблема социальной реабилитации подростков, отбывших уголовное наказание, обеспечение их занятости, в том числе трудоустройство, требует объединения усилий как органов исполнительной власти, так и общественных организаций.

6. Недостаточно широко представлены в средствах массовой информации материалы, пропагандирующие семейные ценности, положительный опыт по воспитанию детей в многодетных семьях, информация о защите прав несовершеннолетних, формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей, о порядке усыновления, правах усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей и мерах социальной поддержки, предоставляемых семьям с детьми, в том числе с детьми-инвалидами.

Поэтому в качестве первоочередных задач в данном направлении следует определить развитие эффективных форм сотрудничества со средствами массовой информации, повышение уровня их компетентности в вопросах семейной политики, создание нового экспертного сообщества.

Качественное информационное сопровождение программы позволит обеспечить повышение уровня информированности населения о реализации семейной политики в Новосибирской области, что будет способствовать формированию общественного мнения о ценности семьи и семейного образа жизни.

Важнейшей составляющей повышения эффективности работы с семьями и детьми является решение вопроса обеспечения учреждений, служб, работающих с данными категориями населения, высококвалифицированными кадрами и повышение их профессиональной компетентности. Основополагающим направлением является создание системы подготовки, переподготовки специалистов на базе высших учебных заведений на территории города Новосибирска, проведение конкурсов профессионального мастерства среди специалистов учреждений, работающих с семьей и детьми.

Поставленная в концепции программы цель имеет долгосрочный характер, для ее достижения требуется превышающий принятый в социально-экономическом и финансовом планировании трехлетний период. Временному условию реализации цели и решения комплекса выдвигаемых для этого задач соответствует программно-целевой подход.

Повышение качества жизни детей и семей с детьми может быть обеспечено только при комплексном подходе и активном участии многих субъектов, формирующих условия жизнедеятельности детей и семей с детьми. Требуются консолидация усилий и координация взаимодействия областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, социально ориентированных некоммерческих организаций, социально активных граждан и всего гражданского сообщества на территории Новосибирской области, что наиболее эффективно осуществляется в рамках программно-целевого подхода.

Анализ исполнения действующих программ подтверждает целесообразность и необходимость применения программно-целевого метода, который даст возможность:

обеспечить межведомственный подход при решении задач программы;

консолидировать ресурсы областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, гражданского сообщества Новосибирской области;

использовать потенциал и финансовые ресурсы местного сообщества;

системно реализовать мероприятия для достижения конкретных результатов;

обеспечить мониторинг, координацию и контроль исполнения мероприятий;

повысить эффективность использования бюджетных средств;

использовать новые механизмы взаимодействия с общественными и некоммерческими организациями;

определить временной промежуток решения проблемы;

реализовать новые управленческие решения.

Программно-целевой подход позволяет определить приоритетные направления решения задач, активизировать деятельность по использованию новых технологий, стимулировать разработку общественными и некоммерческими организациями проектов и программ, направленных на повышение качества предоставления услуг детям и семьям с детьми, закрепить вновь созданные службы, показавшие высокие качественные результаты.

III. Цели, задачи и целевые индикаторы программы

Целью программы является повышение качества жизни семей с детьми путем создания комплексных условий для благополучия детей и подростков, обеспечения дружественных семье и детству общественных отношений и инфраструктуры жизнедеятельности.

Задачами программы являются:

укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей;

развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей;

совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности;

повышение доступности и качества отдыха, оздоровления и занятости детей, развитие семейных форм отдыха, детского туризма;

обеспечение и защита прав и законных интересов детей, создание эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации ([подпрограмма](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED157YEuBL) "Чужих детей не бывает");

улучшение качества здоровья детей, обеспечение безопасного материнства;

кадровое и информационное обеспечение реализации программы, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми.

Цели и задачи программы с указанием целевых индикаторов приведены в [приложении N 1](#Par570).

Целевые индикаторы программы определяются следующим образом:

1. Удельный вес семей с детьми, получивших государственную поддержку в связи с воспитанием ребенка, рассчитывается от общей численности семей с детьми, проживающими на территории Новосибирской области. Общая численность семей с детьми определяется на основании статистических данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области. Количество семей с детьми, получивших государственную поддержку в связи с воспитанием ребенка, определяется по итогам реализации следующих мероприятий:

[мероприятий 1](#Par1242) - [5](#Par1322) и [7](#Par1366) направления "Выплаты пособий, дотаций, стипендий" и [мероприятий 1](#Par1388) - [4](#Par1448) направления "Осуществление единовременной денежной выплаты семьям с детьми по категориям (многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами и др.)" задачи 2 "Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей";

[мероприятий 3](#Par4216) и [4](#Par4236) направления "Формирование системы сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленной на их социализацию" задачи 5 "Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, создание эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации ([подпрограмма](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED157YEuBL) "Чужих детей не бывает")".

2. Доля учеников, принимающих участие в мероприятиях областного, межрегионального, всероссийского, международного уровней различной направленности, рассчитывается от общего количества обучающихся в Новосибирской области. Общее количество обучающихся в Новосибирской области определяется на основании ежегодных статистических данных (форма 76-РИК "Сведения об учреждениях, реализующих программы общего образования", утвержденная Росстатом).

3. Доля обучающихся общеобразовательных учреждений, занятых внеурочной деятельностью, рассчитывается от общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений Новосибирской области. Общее количество обучающихся и численность, занятых внеурочной деятельностью, определяется на основании ежегодных статистических данных (форма 1-ДО "Сведения об учреждениях дополнительного образования детей", утвержденная Росстатом).

4. Доля детей, ежегодно отдохнувших в оздоровительных учреждениях различных типов (количество детей, указанных в пунктах 7, 8, 9, 14, 19 задачи 4 приложения № 2 «Мероприятия долгосрочной целевой программы «Семья и дети» на 2012-2015 годы»), определяется от общей численности детей Новосибирской области. Общая численность детей в возрасте 7-17 лет в Новосибирской области определяется на основании статистических данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области.

5. Доля оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (количество детей, указанных в пунктах 8 и 9 задачи 4 приложения № 2 «Мероприятия долгосрочной целевой программы «Семья и дети» на 2012-2015 годы»), определяется от численности детей в возрасте 7-17 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, в текущем году. Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, в текущем году определяется на основании отчетных данных, собираемых и формируемых министерством социального развития Новосибирской области.

6. Доля семей, находящихся в социально опасном положении, определяется от общей численности семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области. Численность семей, находящихся в социально опасном положении, а также численность семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения Новосибирской области, определяется на основании отчетных данных, собираемых и формируемых министерством социального развития Новосибирской области.

7. Удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, определяется от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяется на основании данных, собираемых и формируемых министерством социального развития Новосибирской области.

8. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях (право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано). Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях, право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано, определяется на основании данных, собираемых и формируемых министерством социального развития Новосибирской области.

9. Доля детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, определяется от общей численности детей-инвалидов. Общая численность детей-инвалидов определяется на основании данных Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Новосибирской области.

10. Доля несовершеннолетних, повторно совершивших преступления, определяется от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления. Данный показатель предоставляется Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новосибирской области.

11. Доля беременных женщин, охваченных биохимическим скринингом (форма отчетности, утвержденная приказом министерства здравоохранения Новосибирской области от 09.07.2013 № 2356 «О проведении пренатальной диагностики врожденной и наследственной патологии»), определяется от общего количества беременных женщин Новосибирской области. Общая численность беременных женщин и численность женщин, охваченных биохимическим скринингом, определяется на основании данных акушерско-гинекологической службы, собираемых и формируемых министерством здравоохранения Новосибирской области.

IV. Система мероприятий программы

Система мероприятий программы сформирована по следующим направлениям:

1. Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей предполагает: разработку и реализацию программ и мероприятий, направленных на популяризацию в обществе, особенно в молодежной среде, ценностей семейного образа жизни и базовых духовно-нравственных ценностей института семьи; расширение информационно-консультативных и просветительских услуг, предоставляемых семье и детям, в том числе негосударственными организациями; внедрение системы поощрения средств массовой информации и отдельных авторов и представителей других творческих профессий, освещающих и пропагандирующих в своем творчестве семейные ценности, связанные с рождением и воспитанием детей; активное использование ресурсов социальной рекламы.

2. Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей:

выплаты пособий, стипендий;

оказания единовременной материальной помощи семьям с детьми по категориям (многодетные семьи, семьи с детьми-инвалидами, семейные воспитательные группы и др.);

обеспечение занятости одиноких и многодетных родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов.

3. Совершенствование региональной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности будет осуществляться за счет обеспечения участия талантливых детей, в том числе детей-инвалидов, в олимпиадах, конкурсах, фестивалях, соревнованиях различного уровня, проведения профильных мероприятий.

4. Повышение доступности и качества отдыха, оздоровления и занятости детей, развитие семейных форм отдыха, детского туризма:

развитие современных форм оздоровления детей, семей с детьми, их отдыха и занятости;

организация временной занятости детей 14 - 18 лет из семей группы риска в каникулярное время;

формирование у детей нравственных ценностей, культуры здоровья, создание условий для занятия физкультурой и спортом.

5. Обеспечение и защита прав и законных интересов детей, создание эффективной системы мер поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации ([подпрограмма](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD719DA7F5011DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED157YEuBL) "Чужих детей не бывает"):

совершенствование механизмов межведомственной координации в сфере профилактики семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми и подростками, оказания помощи детям и подросткам, подвергшимся насилию;

разработка, внедрение инновационных технологий, направленных на решение проблем детей и семей с детьми, профилактику социального сиротства, создание и развитие служб на базе действующих организаций;

профилактика жестокого обращения с детьми;

профилактика абортов и отказов от новорожденных детей, проведение работы по сохранению ребенка в кровной семье;

повышение качества предоставления услуг и улучшение условий проживания воспитанников в специализированных учреждениях для несовершеннолетних;

внедрение современных форм и инновационных технологий для комплексного социального сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей, в том числе службы ранней помощи;

создание интегративного пространства для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями в среду обычных сверстников, формирование активной жизненной позиции родителей детей-инвалидов;

улучшение условий содержания и воспитания детей, являющихся воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создание условий для деинституциализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

формирование системы сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленной на их социализацию;

создание и развитие системы непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, совершивших преступление и подлежащих уголовной ответственности.

6. Улучшение качества здоровья детей, обеспечение безопасного материнства предполагает оснащение больничных, специализированных учреждений.

7. Кадровое и информационное обеспечение реализации программы, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми:

повышение профессиональной компетентности специалистов, учреждений различной ведомственной принадлежности, работающих с семьей и детьми, через проведение курсов повышения квалификации, узкоспециализированных курсов, обучающих семинаров, тренингов и стажировок;

проведение обучающих и развивающих мероприятий по формированию родительской компетентности в семьях, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

информирование населения о деятельности областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области по решению вопросов семейной политики и мерах государственной поддержки детей и семей с детьми.

Перечень мероприятий программы, увязанных с целью и задачами программы, приведен в [приложении N 2](#Par799).

Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Новосибирской области на 2012 - 2015 годы представлены в [приложении N 3](#Par5418).

V. Механизмы реализации программы и система

управления реализацией программы

Реализация программы осуществляется областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области во взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, общественными организациями, государственными бюджетными и автономными образовательными учреждениями Новосибирской области, специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, государственными учреждениями Новосибирской области, подведомственными министерству социального развития Новосибирской области.

Программа реализуется за счет средств федерального бюджета и областного бюджета Новосибирской области, местных бюджетов и внебюджетных источников.

В рамках программы будет осуществляться финансирование проектов и мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций на условиях государственного заказа, предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с исполнением программных мероприятий, финансирование мероприятий, реализуемых на территории муниципальных образований Новосибирской области (содействие в развитии служб и деятельности по профилактике социального сиротства), в виде межбюджетных трансфертов.

Средства межбюджетных трансфертов, предусмотренные в программе, направляются по следующим направлениям:

укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства;

развитие современных форм оздоровления детей, семей с детьми, их отдыха и занятости;

создание и развитие служб, направленных на решение проблем детей и семей с детьми, профилактика абортов и отказов от новорожденных детей;

повышение качества предоставления услуг и улучшение условий проживания воспитанников в специализированных учреждениях для несовершеннолетних;

улучшение условий содержания и воспитания детей, являющихся воспитанниками учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и формирование системы сопровождения выпускников данных учреждений;

обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

внедрение современных форм и инновационных технологий для комплексного социального сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья;

создание и развитие системы непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних, совершивших преступления и подлежащих уголовной ответственности;

проведение обучающих и развивающих мероприятий по формированию родительской компетентности в семьях, принявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Заказчиком-координатором программы, организатором управления реализацией программы является министерство социального развития Новосибирской области.

Заказчик-координатор программы осуществляет свои функции во взаимодействии с заинтересованными территориальными органами федеральных исполнительных органов власти, областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области, органами местного самоуправления Новосибирской области, государственными бюджетными и автономными образовательными учреждениями Новосибирской области, государственными учреждениями Новосибирской области, подведомственными министерству социального развития Новосибирской области, специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, общественными и религиозными организациями.

Систему управления реализацией программы формирует заказчик-координатор.

Заказчик-координатор при реализации программы выполняет следующие функции:

управление реализацией программы;

общая координация деятельности участников программы в пределах их компетенции;

осуществление контроля исполнения программы;

осуществление контроля за целевым использованием средств субсидий, предоставленных бюджетам муниципальных образований Новосибирской области из областного бюджета;

обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти Новосибирской области и органов местного самоуправления, государственных и бюджетных учреждений, общественных и религиозных организаций, участвующих в реализации программы;

подготовка в установленном порядке предложений об уточнении перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, а также механизмов реализации программы;

при содействии департамента массовых коммуникаций Новосибирской области осуществление информирования населения о ходе реализации программы в средствах массовой информации;

проведение мониторинга и оценки эффективности результатов реализации мероприятий программы и соответствия результатов запланированным значениям целевых индикаторов.

Государственные заказчики анализируют, корректируют ход выполнения программы, вносят предложения по совершенствованию реализации программы и ежеквартально до 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляют заказчику-координатору отчеты об исполнении программы.

Заказчик-координатор представляет в министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области и в министерство экономического развития Новосибирской области: ежеквартально до 20-го числа месяца, следующего за отчетным периодом, - сводные отчеты с приложением аналитической записки; ежегодно до 20 января - информацию о финансировании программы по итогам отчетного года; ежегодно до 15 декабря - план мероприятий программы на очередной финансовый год.

Заказчик-координатор одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Новосибирской области за предыдущий финансовый год представляет отчет об исполнении программы с указанием всех источников финансирования в срок:

не позднее 15 апреля текущего года в Контрольно-счетную палату Новосибирской области для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области;

не позднее 1 июня текущего года в Законодательное Собрание Новосибирской области для рассмотрения и для утверждения отчета об исполнении областного бюджета Новосибирской области.

Реализация и финансирование программы осуществляются в соответствии с перечнем программных мероприятий на основании нормативных правовых актов, действующих на территории Новосибирской области, государственных контрактов (договоров), заключаемых государственным заказчиком с поставщиками работ и услуг.

VI. Ресурсное обеспечение программы

Программа финансируется за счет средств областного бюджета Новосибирской области, федерального бюджета, местных бюджетов, а также за счет внебюджетных средств.

Сводные финансовые затраты для формирования ассигнований бюджета Новосибирской области приведены в [приложении N 4](#Par6600) к программе.

Распределение межбюджетных трансфертов производится по следующим критериям:

1. На развитие действующих и вновь создаваемых служб, предоставляющих реабилитационные, консультативные, просветительские и другие услуги семьям с детьми, средства выделяются при наличии целевой группы, материальной базы, профессиональных кадров из расчета:

участковые службы (оплата услуг от 5 и до 10 специалистов в 34 муниципальных образованиях Новосибирской области, в том числе г. Новосибирске);

мобильные бригады (оплата услуг 2 специалистов в 33 муниципальных образованиях Новосибирской области);

службы сопровождения замещающих семей (оплата услуг не менее 1 специалиста в 34 муниципальных образованиях Новосибирской области);

службы ранней помощи детям (оплата услуг не менее 2 специалистов, приобретение специализированного развивающего оборудования в одном муниципальном образовании в 2012 году, с 2013 по 2015 год - в 4 муниципальных образованиях Новосибирской области);

службы психологической помощи семьям с детьми, находящимся в состоянии развода, на базе комплексных центров социального обслуживания населения (оплата услуг 1 специалиста в 11 муниципальных образованиях Новосибирской области и 2 специалистов города Новосибирска);

службы "Телефонов доверия" для семей, несовершеннолетних, находящихся в кризисной ситуации (оплата услуг связи: в 2012 году - 7 служб, в 2013 году - 8 служб, в 2014 году - 9 служб, в 2015 году - 10 служб);

службы (отделения) помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (оплата услуг 3 специалистов в 4 муниципальных образованиях Новосибирской области);

содействие в организации профилактики отказов от новорожденных на базе служб социально-психологической и социально-правовой помощи беременным женщинам (из расчета деятельности 1 службы в городе Новосибирске на условиях государственного заказа);

развитие сети лекотек как новой формы социально-педагогической реабилитации (из расчета поддержки 4 служб ежегодно);

службы постинтернатного патроната и сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (из расчета поддержки от 10 служб в 2012 году до 34 служб в 2015 году в 33 муниципальных образованиях и г. Новосибирске).

2. На организацию отдыха и оздоровления детей, в том числе на обеспечение проезда детей к месту отдыха и обратно, средства распределяются между муниципальными образованиями пропорционально количеству детей в возрасте от 6 до 16 лет, проживающих на соответствующей территории, состоящих на учете в органах социальной защиты населения.

3. На создание условий для повышения качества и расширения перечня предоставляемых услуг несовершеннолетним на базе действующих специализированных учреждений Новосибирской области, отделений-приютов и отделений социальной реабилитации (из расчета поддержки 3 учреждений ежегодно).

4. На обеспечение пролонгированного сопровождения социальными работниками семей, воспитывающих детей-инвалидов (из расчета количества детей-инвалидов в муниципальном образовании).

5. На проведение мероприятий в муниципальных образованиях, направленных на профилактику потребления наркотических средств среди подростков (из расчета по 20,0 тыс. рублей на каждое из 34 мероприятий).

6. На организацию информационно-просветительских курсов для социальных педагогов, социальных работников, студентов и родителей (из расчета по 50,0 тыс. рублей ежегодно на каждый из 10 курсов).

7. На проведение областного конкурса муниципальных проектов, направленных на укрепление института семьи, реализуемых в муниципальных образованиях Новосибирской области (из расчета премирования победителей за I место - 50,0 тыс. рублей, за II место - 30,0 тыс. рублей и за III место - 20,0 тыс. рублей).

8. На обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, однократно благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, в соответствии с [Методикой](consultantplus://offline/ref=9683ED685E38CF19C7C50CD7D1194424BC72A3AD729FA4F5091DAC10AA669DD1261FC16EB1D003AEBED852YEuAL) расчета субвенций на обеспечение граждан жилыми помещениями, утвержденной Законом Новосибирской области от 09.12.2005 N 354-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления в Новосибирской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению граждан жилыми помещениями".

VII. Ожидаемые результаты реализации программы

Эффективность реализации программы можно оценить с точки зрения социальной и экономической значимости достигнутых результатов.

Основным результатом реализации программы станет повышение качества жизни детей и семей с детьми.

Социальный эффект реализации программы проявится в:

повышении статуса семейных отношений;

повышении доступности занятий спортом для семей с детьми;

улучшении здоровья детского населения, снижении детской инвалидности;

обеспечении поддержки талантливых детей и подростков;

преобладании семейных форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

успешной социализации выпускников интернатных учреждений;

расширении практики гибких форм занятости родителей детей-инвалидов и многодетных семей с целью получения ими дополнительного дохода.

Реализация направлений данной программы позволит в 2015 году по сравнению с 2010 годом:

увеличить долю детей, рожденных в браке, в общей численности рожденных детей на 2,9%;

увеличить удельный вес семей с детьми, получивших государственную поддержку в связи с воспитанием ребенка, в общей численности семей с детьми в 6,4 раза;

увеличить долю учеников, принимающих участие в мероприятиях областного, межрегионального, всероссийского, международного уровней различной направленности, от общего числа обучающихся в Новосибирской области на 3% к концу 2012 года;

увеличить долю обучающихся общеобразовательных учреждений, занятых внеурочной деятельностью, на 2% к концу 2012 года;

увеличить численность детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей с ограниченными возможностями здоровья, одаренных в различных областях интеллектуальной, творческой, спортивной деятельности, принимающих участие в олимпиадах, конкурсах, соревнованиях различного уровня (в рамках настоящей программы), на 17,8%;

увеличить долю детей, ежегодно отдохнувших в оздоровительных учреждениях различных типов, в общей численности детей в Новосибирской области с 51,9% до 52,02%;

увеличить долю оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, с 33,2% до 33,5%;

увеличить долю оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, от численности детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению, на 9,8%;

снизить долю семей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения, на 2,2%;

снизить численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Новосибирской области, на 2,7%;

увеличить удельный вес детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 3,7%;

увеличить численность выпускников, получивших государственную поддержку в рамках постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 73%;

увеличить долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в жилых помещениях (право на обеспечение жилыми помещениями у которых уже возникло и не реализовано), на 20%;

увеличить долю детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги, в общем количестве детей-инвалидов на 7%;

увеличить число родителей, повысивших родительскую компетенцию по реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями, в 2,2 раза;

снизить долю несовершеннолетних, повторно совершивших преступления, от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступление, на 5,2%;

снизить общую заболеваемость детей Новосибирской области с психическими заболеваниями на 10000 детского населения на 8%;

увеличить долю беременных женщин, охваченных биохимическим скринингом, от общего количества беременных женщин Новосибирской области, на 10%;

увеличить число специалистов, работающих с семьей и детьми, ежегодно получающих удостоверение о повышении квалификации, на 20%.